

**Uchwała Nr S.O.XIV/429-1/24/10**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 1 grudnia 2010 r.**

**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodnicząca:** - Anna Polak  
**Członkowie:** - Wiesław Majtyka  
- Ewa Mitoraj

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie z uwagami zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Chrzanowskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem braku danych dotyczących przeznaczenia nadwyżki albo sposobu finansowania deficytu (zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych) oraz braku wykazania w ramach wydatków bieżących i majątkowych wydatków na przedsięwzięcia (zgodnie z art. 226 ust. 2

pkt 1 ustawy o finansach publicznych). Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych w niej objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres od roku budżetowego 2011 do roku 2031 (zdaniem Składu zbędne jest podawanie wartości powyżej roku 2027, w którym kończy się spłata ostatnich zobowiązań z tytułu zadłużenia). Przyjęte w niej wartości dla 2011 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, iż zgodnie z powołanym wyżej przepisem w załączniku tym należy również określić odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit zobowiązań. Wśród powyższych przedsięwzięć ujęto m.in. programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 powyższej ustawy, pomimo, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej nie zakłada (zgodnie z art. 236 ust. 3 pkt 4 i art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych) żadnych wydatków na programy finansowane z udziałem tych środków. Ponadto Skład Orzekający, w toku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zwrócił uwagę, iż w wykazie wieloletnich przedsięwzięć Powiatu Chrzanowskiego dla zadania „Finansowanie pobytu dzieci z terenu Powiatu Chrzanowskiego w rodzinach zastępczych poza Powiatem” określono okres realizacji do roku 2027, podczas gdy cała prognoza w zakresie przedsięwzięć sporządzona została do roku 2018 r. Zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty wieloletnią prognozą nie może być jednak krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2011- 2031. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań (do roku 2027) i dodatkowo jeszcze 4 lata, w których nie planuje się już żadnego zadłużenia. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Powiatu spłatami długu w latach 2011 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm./ zostały utrzymane

w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Wynoszą bowiem maksymalnie odpowiednio – 47,84% (przy dopuszczalnym 60%) i 5,61% (przy dopuszczalnym 15%). Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnej relacji, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Powiatu po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 243 limity spłat zadłużenia mają być podawane jako relacja, a nie jako wskaźnik procentowy.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu Chrzanowskiego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

RIO w Krakowie

*Anna Polak*  
Anna Polak

**Uchwała Nr S.O.XIV/426-1/22/10**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 1 grudnia 2010 r.**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na 2011 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

**Przewodnicząca - Anna Polak**  
**Członkowie - Wiesław Majtyka**  
**- Ewa Mitoraj**

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na 2011

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na 2011 r.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na 2011 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 83.817.473 zł. oraz wydatki w wysokości 94.113.473 zł. Wykazany deficyt budżetu Powiatu Chrzanowskiego planowany na rok budżetowy 2011 wynosi 10.296.000 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu jest zgodne ze źródłami, przewidzianymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a jego planowana kwota nie budzi zastrzeżeń z punktu widzenia możliwości pozyskania przez Powiat. Jak wynika z Prognozy kwoty długu Powiatu Chrzanowskiego na lata: 2011 - 2031, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Chrzanowskiego, planowane zadłużenie Powiatu nie przekroczy w latach: 2011 – 2013 dopuszczalnych wskaźników zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia

30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmian.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zmian.), a w latach: 2014 - 2031 nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

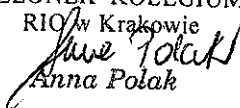
Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

#### POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

#### Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Anna Polak